El Legado de Esquipulas:

Un compromiso que debe renovarse

MEMORIA

TALLER REGIONAL

26 y 27 de noviembre de 2008

Cuidad de Guatemala

memoria esquipulas 2.indd 1 2/4/2009 9:19:49 PM

. 361.025
. F981f

Fundación Arias para el desarrollo
y progreso humano

"El Legado de Esquipulas / Un compromiso debe renovarse
Fundacion Arias - San José, C.R. Gava, 2007
42 p. ; 21.59 X 27.94 cm.

ISBN: 978-9977-17-160-9

1-MEMORIA. 2- TALLER REGIONAL.
I. Título

INDICE

Palabras de bienvenida **4**

Henri Bauer.
Director Ejecutivo del Instituto de Recursos para la Paz (IRENEES)

Luis Alberto Cordero.
Director Ejecutivo de la Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano.

Conferencia de Apertura **9**
Ricardo Stein. *"Centroamérica: entre el auge y la pobreza, los desafíos para una región en construcción"*

Panel I **20**

Principales desafíos y la agenda pendiente en la región

Panel II **27**
Observando la región: iniciativas para el seguimiento de la agenda de desarrollo regional

Ponencia conclusiva **32**

Observación continua: una propuesta en construcción

Trabajo en grupos **35**

Rutas para la construcción de una agenda regional y estrategias para la implementación y seguimiento .

Balance general **41**

Henri Bauer. **"**Del pensamiento ideológico al pensamiento estratégico"

Notas curriculares **45**

Anexos **48**

Programa

Presentaciones

memoria esquipulas 2.indd 3 2/4/2009 9:19:50 PM

memoria esquipulas 2.indd 4 2/4/2009 9:19:50 PM

Palabras de bienvenida

LA PARTICIPACION DE IRENEES EN ESTE TALLER DE PAZ

Henri Bauer

Quiero comenzar agradeciendo sinceramente a la Fundación Arias, al PNUD y a cada uno de los participantes por acogernos en este taller. Para Irenees es un privilegio compartir con ustedes, especialmente para Nathalie Delcamp y para mí.

Hace un poco más de 20 años Centroamérica comenzaba gracias a Esquipulas II un camino nuevo que buscaba la construcción de paz. Desde entonces, los logros han sido importantes, pero los retos pendientes son también profundos y exigentes. En esta perspectiva de agenda pendiente para la paz, Irenees basa su participación en este taller en 3 principios que nos parecen importantes:

- Los países centroamericanos conocen actualmente una serie de conflictualidades internas que son al mismo tiempo específicas y transversales. Específicas porque éstas responden a particularidades propias a cada país, transversales porque éstas atraviesan la región

memoria esquipulas 2.indd 5 2/4/2009 9:19:51 PM

entera. Estos retos comunes de la región centroamericana giran actualmente alrededor de cuestiones relacionadas con la democratización política, la seguridad ciudadana, la búsqueda de un desarrollo económico y social equitativo y durable. Creemos que una visión fragmentada de América Central es ahora no solamente no viable sino además irrealista. Cada país, aislado de los otros y encerrado en sí mismo, es incapaz de responder a los desafíos que lo atraviesan y que lo trascienden. Una visión regional es necesaria. **A desafíos comunes, respuestas compartidas.**

- La mundialización a la que centroamérica participa, a su manera, le demuestra que no es una región separada del mundo, sino al contrario, que está insertada en un mundo en recomposición permanente, con sus conflictos, sus tensiones y sus logros. Esto la empuja a abrirse de manera inteligente a otros países, a otros continentes, a otras culturas, en una dinámica de apertura mutua y de intercambios. Si cada país centroamericano no puede actualmente sino abrirse a la región, la región está obligada de la misma manera a abrirse al mundo: sola, ella crea su propia pobreza económica, política, cultural. **El contexto actual de mundialización exige a los centroamericanos desarrollar competencias de apertura, de intercambio y de protagonismo para posicionar la región como un actor en la escena internacional.**

- Hace apenas 20 – 30 años, Centroamérica estaba despedazada por una serie de conflictos internos y de afrontamientos armados mortales y crueles. Ahora, es una región que ha hecho nacer actores de paz, serios, responsables e, incluso, admirables. Las experiencias, los conocimientos, los valores, las redes desarrollados por ustedes estos últimos años constituyen ahora un capital intelectual, social y simbólico sumamente interesante no solo para la región centroamericana sino también para otras regiones que viven situaciones parecidas de post-conflicto en las que los retos de reconstrucción de paz, de justicia, de reconciliación, etc. son muy cercanos a los que han vivido y viven los artesanos de paz centroamericanos, pienso especialmente en la situación actual de varios países africanos. Nos parece que el trabajo que muchos de ustedes realizan para construir paz no es bien conocido a nivel internacional, ni valorizado. **Abriéndose a otros actores de otras regiones, ustedes pueden enriquecerlos y, porqué no, aprender también de ellos e instaurar una dinámica de enriquecimiento recíproco.**

Estos 3 principios permiten a Irenees dar un sentido a su participación en este taller, para: participar en la búsqueda de propuestas compartidas, promover la apertura de actores de paz centroamericanos al internacional, especialmente a Francia y a Europa, sostener intercambios y encuentros entre artesanos de paz de América Central y de otras regiones del mundo.

memoria esquipulas 2.indd 6 2/4/2009 9:19:52 PM

ANTECEDENTES

Luis Alberto Cordero

El taller **El Legado de Esquipulas: un compromiso que debe renovarse** que hoy inauguramos, forma parte de un conjunto de actividades que se enmarcan dentro del proyecto **Una paz firme y duradera en Centroamérica: La agenda pendiente 20 años después,** el cual se ha venido ejecutando desde el año pasado en tres fases de trabajo: una fase de evaluación, una de celebración, diálogo y formulación de propuestas, y una fase de observación continua. Durante la fase de evaluación se elaboraron cuatro estudios sobre los temas de seguridad, democratización, desarrollo económico y social, y se realizó además un balance general del cumplimiento de los once objetivos específicos que se plantearon en los Acuerdos de Esquipulas II en cada uno de los países de Centroamérica.

La segunda Fase: celebración, diálogo y formulación de propuestas, se inició con una primera reunión en Toledo, España (24 al 26 de abril, 2007) organizada conjuntamente con el Centro Internacional de Toledo para la Paz (CITpax) y la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) cuyo objetivo fue iniciar el proceso de diálogo inter-sectorial y regional sobre la agenda de paz pendiente en la región. La segunda reunión se celebró en la sede de las Naciones Unidas,

memoria esquipulas 2.indd 7 2/4/2009 9:19:53 PM

Nueva York (13 de junio, 2007) con el apoyo del Instituto Albert Schweitzer de la Universidad de Quinnipiac y en la cual además de continuar el proceso de consolidación de la propuesta sobre la agenda pendiente regional, también tuvo como objetivo abrir un espacio de discusión sobre el papel que pueden jugar los Estados Unidos, Naciones Unidas, y la comunidad internacional dentro de esta agenda de paz, desarrollo y democratización. La tercera Reunión: San José, Costa Rica (7 y 8 de agosto, 2007) se llevó a cabo en agosto del 2007, en el propio aniversario de la firma de los Acuerdos. El evento se caracterizó por una combinación de tres componentes: talleres académicos con líderes de sociedad civil de la región, un acto oficial de celebración, y una cumbre presidencial entre los seis presidentes de Centroamérica y Panamá. Los talleres trataron algunos de los mismos temas que se discutieron en Toledo y Nueva York, pero incorporando más actores de la región. Con los insumos de estas reuniones se apoyó la elaboración de un mecanismo de observación continua, el cual se enmarca dentro de la tercera y última fase del proyecto, mismo que conoceremos en el presente taller.

Objetivo del taller:

Abrir un espacio de discusión, análisis y seguimiento de propuestas sobre retos y desafíos para la construcción de la paz y el desarrollo de Centroamérica.

Los temas generales sobre los cuales girará la discusión son:

- Democratización
- Desarrollo económico y social
- Seguridad

Productos esperados:

1. Una visión actualizada de Centroamérica en los temas de democratización, desarrollo económico y social y seguridad.
2. Presentado y discutido un mecanismo de observación continua en los temas generales definidos en el taller.
3. Establecidas rutas para el diseño de estrategias de seguimiento e implementación de la agenda regional.

memoria esquipulas 2.indd 8 2/4/2009 9:19:53 PM

CONFERENCIA DE APERTURA

Centroamérica: entre el auge y la pobreza, los desafíos para una región en construcción[1]

Ricardo Stein Heinemann[2]

Tenemos caminos centroamericanos para la paz y el desarrollo, anunciaban hace 20 años los representantes de los cinco países de América Central. Estas palabras encerraban entonces significados diversos; quisiera hacer hincapié en dos de ellos. El consenso logrado en Esquipulas plasmó **la solución negociada de las guerras centroamericanas** de baja intensidad como alternativa al plan que preveía la intervención militar extranjera.

En búsqueda de una soberanía renovada, que solo podía realizarse en su dimensión centroamericana, los cinco países de la región emprendieron un largo viaje por esos caminos; un viaje que renovó un proceso de integración emproblemado e ideológicamente agotado, y estableció nuevos horizontes y nuevos interlocutores para la diplomacia.

El otro significado de estas palabras que quisiera destacar reside en **el binomio paz y desarrollo:** la paz centroamericana requería esfuerzos para el desarrollo; esfuerzos que los firmantes de la declaración de Esquipulas II dedicaron *a las juventudes de América Central, cuyas legítimas*

1 Conferencia magistral presentada durante el Taller Regional de la Fundación Arias **Retos y desafíos para la paz y el desarrollo de Centroamérica: ¿Necesita la región un Esquipulas III?** Ciudad de Guatemala, Hotel Radisson, 26 y 27 de noviembre de 2008.

2 Asesor Político de la oficina del Coordinador Residente del Sistema de las Naciones Unidas y Representatante Residente del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Guatemala. Las opiniones expresadas en este documento son de la exclusiva responsabilidad del autor y no reflejan posición oficial del Sistema de las Naciones Unidas o del PNUD.

memoria esquipulas 2.indd 9 2/4/2009 9:19:54 PM

aspiraciones de paz y justicia social, de libertad y reconciliación, han sido frustradas durante muchas generaciones, en un claro reconocimiento de que el futuro pertenece a las nuevas generaciones que, además, constituyen la mayoría en esta región. Las negociaciones y los procesos de paz de El Salvador, Guatemala y Nicaragua solo fueron posibles a partir de ese parte aguas de la historia continental que fue Esquipulas II.

Tuvieron que transcurrir diez años más de enfrentamiento para que llegara a su fin el conflicto guatemalteco y así concluyera la etapa de los "conflictos armados de baja intensidad" centroamericanos y de las negociaciones de paz. Hoy, más de diez años después de la firma de la paz guatemalteca, se cierra idealmente el ciclo de veinte años que empezó con la firme reivindicación de la soberanía regional en Esquipulas.

Los logros de los procesos que desató Esquipulas ya pertenecen a la historia. Las transformaciones que no hemos sido capaces de realizar durante estos veinte años no se lograrán mañana por el hecho de estar en la "agenda pendiente de la Paz". Es a partir de las nuevas realidades –globales, regionales y nacionales– que es posible renovar la agenda de paz y desarrollo en Centroamérica.

Un ciclo ha concluido. ¿Cuál es su saldo? La finalización de los enfrentamientos armados internos; el desarme de las guerrillas; la desmovilización de una porción importante de los Ejércitos Nacionales y grupos paramilitares; las comisiones de la verdad y el esclarecimiento de los procesos históricos que produjeron la violencia, la insurrección y la represión que afectaron a centenares de millares de centroamericanos, casi todos ellos civiles y no combatientes. La cultura del silencio y del miedo ha cedido el paso a la participación como camino de convivencia civil y como estrategia para combatir la exclusión. Se han desmantelado los estados contrainsurgentes y se ha profundizado la construcción de estados más modernos, más democráticos, cuya acción se inspira más explícitamente en los valores republicanos de las respectivas Constituciones políticas nacionales. Se trata de avances fundamentales que han modificado profundamente la región.

Sin embargo, a cada uno de ellos le corresponden dificultades nuevas que a menudo parecen retrocesos. El Estado contrainsurgente se ha desmantelado, pero lo que lo ha sustituido muestra claras debilidades; el miedo a la violencia política y a la represión se ha transformado en el miedo a la violencia imprevisible e irracional que deviene de la delincuencia común y el crimen organizado, y se ha generalizado en la región; las balas perdidas ya no las disparan guerrilleros y militares enfrentados, sino bandas rivales de narcotraficantes; si hoy es más común que se pague el salario mínimo, los países de la región siguen siendo –con honrosas excepciones—de los países de América con los más altos índices de desempleo y subempleo; si los servicios de

memoria esquipulas 2.indd 10 2/4/2009 9:19:54 PM

educación y salud se han extendido en vastas áreas donde antes no existían, su calidad sigue siendo deficiente; y así sucesivamente. La Centroamérica pacificada que sale del ciclo que termina muestra un perfil complicado por numerosos problemas sin resolver y dificultades nuevas: hambrunas, desastres naturales, criminalidad común y organizada, corrupción generalizada; debilidades del sistema financiero, malfuncionamiento de los servicios, presupuestos públicos insuficientes, inversión pública ineficiente, déficit ambientales crecientes, para mencionar solo algunos.

Se hace difícil comprender esta realidad compleja donde muchas y diversas dimensiones parecen producir una mezcla caótica de fenómenos apremiantes, en aparente contradicción con los progresos evidentes que trajo el proceso de paz regional. Tal vez la comprensión sea posible cuando se considere que, mientras Centroamérica vivía su época de cambios –las transiciones democráticas y los procesos de paz– al mismo tiempo el mundo vivía un cambio de época. Para comprender la realidad contemporánea no nos sirven visiones viejas, ancladas en el pasado; tal vez sea por ellas que se nos escapa la posibilidad de entender. El momento para atrevernos a una nueva interpretación tal vez sea cuando finalmente dejemos de tratar de ubicar fenómenos nuevos en esquemas viejos donde ya no caben.

Pero antes debemos liberarnos de los prejuicios ideológicos y de los paradigmas desactualizados. Hay que recordar que en estos veinte años ha caído la utopía del socialismo, dejando al desnudo muchas barbaries del comunismo histórico. Asimismo hay que admitir, de una vez por todas, la evidencia de que la aplicación del paradigma neoliberal de desarrollo basado en el mercado y en la sociedad de consumo, también ha fracasado, no sólo por la evidencia de la más reciente crisis del capitalismo global, cuyos vendavales aún soplan sin que sepamos a ciencia cierta en qué forma terminarán impactando la región, sino por ser responsable de los dos fenómenos que hoy en día ponen en riesgo la supervivencia de la civilización occidental y la vida misma en el planeta: el incremento sostenido de los excluidos y el agotamiento de los recursos naturales. En el país más poblado del mundo, la combinación de ambos paradigmas –comunismo real y capitalismo global– está generando simultáneamente los más altos índices de crecimiento económico y la nueva esclavitud. Si cada poblador de India y de China llegara a consumir tan solo la mitad de los recursos naturales y a producir la mitad de la contaminación ambiental que genera un occidental, el planeta explotaría.

La misma globalización ha provocado un intenso cuestionamiento respecto del Estado-Nación como fue concebido desde la revolución francesa hasta finales del siglo XX. La supeditación y subordinación a tratados y convenios internacionales cuestionan el concepto mismo de soberanía; el flujo de capitales, mercancías y mano de obra convierten las fronteras nacionales en obstáculos, mientras que las nuevas dinámicas migratorias evidencian su porosidad, cuestionando el

memoria esquipulas 2.indd 11 2/4/2009 9:19:54 PM

concepto mismo de territorio nacional; la presencia de fuertes núcleos de centroamericanos fuera de los territorios nacionales cuya contribución a la región equivale aproximadamente al 18% del PIB, con enorme influencia política, social y cultural a nivel regional, cuestionan la relación tradicional entre población y territorio; y las nuevas exigencias en cuanto a la legitimidad de los gobiernos –que entre otras cosas deben responder a estos grupos que residen fuera de nuestras fronteras—nos llevan a la conclusión que el paradigma del Estado tal como lo conocimos está superado.

Las nuevas condiciones nacionales, regionales y globales obligan a repensarlo en otros términos.

Dejemos atrás los pesados fardos ideológicos que justificaron la guerra fría, que tanto influyó sobre la historia de la región en la segunda mitad del siglo XX, y fijémonos en las principales dimensiones que determinarán y ya están determinando la convivencia global en este siglo XXI:

- Cada vez hay más habitantes sobre el planeta, cada vez hay menos recursos naturales: hoy se combate por el petróleo, mañana habrán guerras para tener acceso al agua, a tierras no desertificadas, a la biodiversidad.

- Cada vez más pobres entre los ricos, cada vez menos seguridad: en la aldea global privilegiados y excluidos viven codo a codo, se reducen las distancias mientras se profundizan desigualdades que generan inseguridad.

- La inseguridad humana de los excluidos habla el lenguaje de las faltas: falta de oportunidades, de empleo y de ingresos; falta de servicios sociales, sanitarios y educativos.

- Esta inseguridad corresponde y contribuye a generar otra, a la que todos estamos expuestos, la que hemos definido inseguridad ciudadana: criminalidad callejera y pandillismo, criminalidad organizada, terrorismo internacional y terrorismo de los estados.

- En este contexto, los estados democráticos parecen ser cada vez más débiles y estar perdiendo el monopolio en el uso de la fuerza frente al creciente poder de grupos clandestinos de las más diversas inspiraciones: desde el fanatismo religioso a las mafias internacionales.

De tal suerte que cuando preguntamos qué ocurre con los cambios originados por el proceso de Esquipulas, encontramos que dicho proceso es tan solo uno de los factores que han determinado las transformaciones en la región, y tal vez el menos relevante.

Con las transiciones democráticas y procesos de pacificación en la región se inició también un proceso que visibilizó todas las ineficiencias, ineficacias y deficiencias de los estados

memoria esquipulas 2.indd 12 2/4/2009 9:19:54 PM

contrainsurgentes. Además, en la coyuntura de la paz, se abrió la posibilidad a la sociedad civil de criticarlos abiertamente y de incrementar frente al Estado sus demandas y reivindicaciones insatisfechas por tanto tiempo postergadas.

Se da entonces un fenómeno paradójico: al estado democrático se le cobran las facturas del estado contrainsurgente. El Estado no es capaz de impartir justicia para todos, de combatir la impunidad, ni de garantizar un mínimo de seguridad a la persona y a la propiedad privada, de mejorar la calidad y ampliar la cobertura de los servicios de educación y de salud, de sacar a una porción cada vez mayor de la población de la pobreza, de proporcionar la infraestructura material e institucional mínima que requiere una economía abierta a la competencia internacional, de contener el crecimiento urbano desenfrenado y anárquico, de mantener la moral pública, de evitar su propia bancarrota financiera y la de los sistemas de seguridad y previsión social. No funcionan o se deterioran los servicios de transporte, los hospitales, las escuelas, las aduanas, las cárceles. El narcotráfico y la delincuencia corrompen a la juventud y los funcionarios públicos. El entorno natural y cultural se deteriora aceleradamente. Pareciera que estado y gobierno enfrentan una grave crisis, caracterizada por la pérdida rápida de legitimidad y credibilidad de las instituciones estatales frente a la sociedad civil.

Se trata pues de Estados incapaces en muchas dimensiones. Una de estas es la relacionada con la violencia. El Estado contrainsurgente que ejercía la fuerza con brutalidad, da pie a un Estado segmentado, infiltrado por fuerzas criminales o "poderes ocultos", incapaz de hacerles frente. Durante el enfrentamiento armado, la guerrilla disputaba al Estado el control de territorios limitados, lográndolo en muy escasas oportunidades y durante periodos cortos. La población civil residente en estos territorios pagó las consecuencias con un altísimo número de víctimas inocentes producto de la represión. Paradójicamente, el Estado democrático que hoy lo sustituye no logra mantener el control de zonas mucho más vastas en áreas del interior así como en barrios de las principales ciudades, mientras que la población residente, desprotegida, llega a apoyar a las mafias que ejercen el control territorial en sus comunidades y en sus barrios, porque les brindan servicios que el Estado es incapaz de ofrecer.

Nos encontramos pues, frente a un Estado incapaz de coordinar s0us acciones, incapaz de darle continuidad a las acciones de sus antecesores y sostenibilidad a las propias y que, por lo tanto, vive al día, incapaz de pensar sus acciones en proyección estratégica y, por lo mismo, totalmente vulnerable a presiones internas y externas.

Pero, ¿cómo llegamos a decir que estos Estados de hoy son incapaz, cuando han logrado mucho más que los regimenes anterior? Son Estados no militarizados; su conducción es democrática, tanto en la elección de los gobernantes, como en el diálogo y la negociación acerca de políticas públicas y programas; ya no son el instrumento para mantener la exclusión y, en algunos lugares, el *apartheid*.

memoria esquipulas 2.indd 13 2/4/2009 9:19:54 PM

Sin embargo nos parecen ineficaces porque, al cambiar sus objetivos, también se modificó la perspectiva desde la cual se evalúan sus capacidades. A los nuevos estados se les pide mucho más. Mientras los anteriores fueron contrainsurgentes con altos niveles de eficacia, los nuevos estados republicanos y democráticos se muestra incapaz de cumplir con dos de los principios fundamentales de todas las Constituciones Políticas de la región: la realización del bien común y la protección de la persona, garantizándole la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral.

Mientras tanto, ¿cuál es el fruto perverso, del déficit de control y transparencia? La corrupción, antes que nada. Los negocios ilícitos a la sombra del estado, el lavado de dinero, el nepotismo, el soborno, las mordidas y las coimas, el uso de los recursos de instituciones del estado para negocios personales, las licitaciones fraudulentas, el tráfico de influencias, el abuso de los bienes estatales, las campañas electorales financiadas con las rentas de empresas públicas, o por la bondad de los carteles del narcotráfico. Y el tráfico y venta de sentencias judiciales, el negociado con las leyes hechas a la medida.

El hecho de que la corrupción prospere es el resultado de una suma de factores que empieza por el déficit en la cultura política. Conforme los criterios más tradicionales se sigue viendo al estado como un inagotable botín, que está allí esperando a quien gane las elecciones, algo que los electores no suelen considerar como el peor de los males. Un pernicioso adagio popular dice "que robe, pero que haga". Según el Informe del PNUD de 2004 sobre democracia en América Latina[3], cerca de un 40% está de acuerdo, o muy de acuerdo, en que se puede tolerar cierto grado de corrupción en el gobierno, siempre que ese gobierno solucione los problemas del país.

Además de ineficaces, los nuevos Estados son ineficientes: cuestan cada vez más porque la transformación del Estado es un proceso que implica costos crecientes. El fortalecimiento de la presencia de las entidades civiles del Estado en el interior de los países y la desmilitarización de las estructuras públicas han demandado incrementos significativos en el número de funcionarios y en la infraestructura de funcionamiento. La apertura democrática ha resultado en más numerosas y más apremiantes demandas de la ciudadanía organizada a las que el estado tiene que responder. Sin embargo, los ingresos regulares del estado cubren con dificultad los gastos de funcionamiento y la inversión pública. Las noticias que llegan de todo el planeta y el comportamiento de las economías locales sugieren que la situación empeorará en el futuro próximo por lo menos hasta concluir la década.

Es posible que una de las explicaciones de esta paradoja radique en el todavía incompleto proceso de transformación de la cultura política de todos: gobernantes y gobernados; gobernantes y

3 Programa de las Naciones Un8idas para el Desarrollo. **La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de ciudadanos y ciudadanas.** Buenos Aires, Argentina, 2004.

memoria esquipulas 2.indd 14 2/4/2009 9:19:55 PM

opositores. La transformación de la cultura política no puede normarse por decreto. Este tipo de cambios siguen recorridos tortuosos y largos. Mientras la estructura del Estado y la misma concepción de la Nación se han modificado profundamente, la cultura política de la ciudadanía no ha evolucionado con la misma velocidad. Hallazgo banal, pero no por ello inválido.

La vieja cultura política que subyacía al Estado contrainsurgente –y casi a la totalidad de las otras formas de estado en América Central desde la época colonial– se fundamentaba en el desconocimiento práctico de los valores republicanos. Desconocía los conceptos mismos de libertad, igualdad y solidaridad, y visualizaba al estado como defensor de intereses minoritarios en contra de la sociedad entera, en contra del bien común. Esta cultura en parte ha seguido intacta durante los procesos de paz, hasta el día de hoy. Es por ello que, en la práctica, se entiende a los gobiernos –en lo local y a nivel central– como instrumentos para hacer prevalecer los intereses propios y los afines. Es por eso que las elecciones –ocasión principal de confrontación política- todavía no resultan en la discusión de las estrategias nacionales, sino sirven para definir los nuevos beneficiarios de los negocios del Estado.

De tal suerte que la competencia política tiende a convertirse en una lucha entre bandos, donde la alternancia en el mando significa, cuando mucho, cambio en las clientelas a favor de las cuales se ejerce el poder.

No obstante, los votantes siguen yendo a las urnas. El promedio ponderado de participación electoral en Centroamérica ronda el 70%, contra un 40% o menos en los Estados Unidos. Cada vez más hay ciudadanos de segunda, y de tercera, que votan, es cierto, pero al mismo tiempo quedan cada vez más lejos del gran festín del consumo y de las oportunidades de reparto de la riqueza, que la filosofía de la sociedad de mercado ha venido a amparar. Es lo que algunos llaman "ciudadanía de baja intensidad".

Y lo que esos votantes esperan de la democracia, en última instancia, es que cierre los abismos, en lugar de ensancharlos. Nunca antes se habían creado fortunas tan ofensivas como hoy, y para peor, son fortunas generadoras de pobreza, una paradoja cruel como no puede haber otra. Fortunas amasadas también por viejos revolucionarios de izquierda, que han comprado muy barato el sueño del dinero fácil, que crece en los árboles de la corrupción, de los que en Centroamérica tenemos bosques enteros.

En estados menos frágiles hay mecanismos que logran encausar el ejercicio del poder hacia el bien común, impidiendo que los favores sean excesivos. Son mecanismos que se basan en tradiciones republicanas y democráticas antiguas, que prevén que las elecciones se pueden perder y que garantizan mínimos niveles de salvaguarda en la gestión de la *res publica*, que es bien de todos

memoria esquipulas 2.indd 15 2/4/2009 9:19:55 PM

–ganadores y perdedores. En nuestros países en cambio, estos mecanismos institucionales son jóvenes y aún débiles, como también son débiles los instrumentos de la democracia electoral –los partidos políticos– y de la democracia participativa –las organizaciones sociales.

Aún con estas paradojas y debilidades señaladas, el juicio de síntesis sobre los procesos de paz y democratización desatados por Esquipulas, es un juicio claramente positivo. No sería justo desconocer los inmensos cambios que se han logrado, ocultándolos bajo las dificultades que también están a la vista. Estos veinte años serán recordados como la salida de la oscuridad, del silencio, del terror. Se ha logrado dejar atrás situaciones premodernas y semi-feudales, lanzando a nuestros países hacia nuevos escenarios donde pueden encararse los desafíos de la aldea global con mejores posibilidades de éxito. En todos los países de la región, la mayoría de las leyes aprobadas en estos 20 años están relacionadas con la construcción de mecanismos de contrapeso y participación, orientados al bien común y a la protección de los derechos de todos. El recurso al diálogo, continuo en estos años, ha logrado superar antiguas desconfianzas, aunque el ritmo de superación sea más lento que la construcción institucional.

Es una cuenta positiva, pero para defenderla, hay que ponerla en cuestión. No podemos dar por garantizado que no habrá retrocesos. Que las instituciones no sean manipuladas, ni malversadas, ni sujetas a las voluntades autoritarias, ni a la corrupción, ni a las influencias del narcotráfico, o lo que es peor, a una mezcla maligna de todo eso. Vivimos hoy en Centroamérica sistemas democráticos que no bastaría llamar imperfectos. Son más bien deficitarios, porque lo que más nos frustra son sus carencias. Y la más visible de esas carencias es la de la fortaleza institucional, que es la que da la mejor medida de la democracia, porque impide que el poder sea todo lo abusivo que por propia tendencia pretende ser.

El mayor peligro que corremos no es ignorar, ni despreciar, las bondades de la democracia, sino creer que la democracia no es asunto nuestro, sino de aquellos a quienes, cada vez con mayor desconfianza, llamamos "los políticos", como casta aparte, y les dejamos esa herramienta colosal, que sólo sirve si está en manos de todos.

La práctica de ciudadanía que precisamos, para tener democracias durables y transparentes, no será nunca fabricada por el poder. Por ninguna clase de poder. Es una construcción que se hace desde la llanura, mediante los instrumentos en manos de lo que hoy llamamos la sociedad civil, un concepto no muy de mi gusto personal, cuando deberíamos decir mejor, y simplemente, los ciudadanos. Y Tampoco se trata, cuando decimos sociedad civil, de un conjunto de organizaciones no gubernamentales. Es a los ciudadanos y ciudadanas a los que toca hacer cuentas de lo que falta y de lo que sobra en cuanto a la democracia, de sus virtudes y carencias, de sus fortaleces y debilidades. Y de sus posibilidades.

memoria esquipulas 2.indd 16 2/4/2009 9:19:55 PM

La agenda del futuro no es más que una complicación de la agenda actual. Estos estados renovados, más modernos pero débiles, que aún no logran garantizar la seguridad de sus ciudadanos, estarán bajo los embates cada vez mayores de fenómenos que pondrán más en riesgo la seguridad humana, ciudadana y ambiental.

Para hacer frente a estos desafíos, las transformaciones de los Estados y de la cultura política tendrían que seguir adelante en forma sostenida. Deberían mejorar sus capacidades operativas e institucionales, para garantizar mejor eficiencia y mayor calidad del gasto público. Deberían mejorar sus capacidades de transparencia y cuentadancia. Deberían mejorar su capacidad de planificación para disminuir la vulnerabilidad de la población ante fenómenos naturales extremos que, por el estado del planeta, serán cada vez más frecuentes y violentos. Deberían mejorar su capacidad de recaudación, no limitándose a impuestos escasamente progresivos, sino incorporando de manera creciente el cobro por servicios ambientales y por el uso y deterioro de recursos e infraestructuras públicas. Deberían mejorar la concertación entre gobierno y sociedad civil, por ejemplo en el campo de la seguridad ciudadana.

Parece difícil que a retos transnacionales y globales se pueda responder eficazmente con sólo las fuerzas individuales de cada país de la región. Está visto que hoy más que nunca, en un mundo como el que vivimos, las pequeñas parcelas que componen la región centroamericana cada vez son menos viables por sí solas, incapaces de resistir los cada vez más creciente embates globales, en cuanto a mercados y tecnología.

En el horizonte global que ofrece el arranque de este siglo, Centroamérica es un territorio articulado, unido por su historia y posición geográfica; por sus recursos naturales y biodiversidad que, pese al dramático ritmo de las pérdidas, sigue representando una riqueza enorme; por el tránsito de personas y mercaderías, legales e ilegales; por ser exportador de fuerza de trabajo, importador de remesas, tierra de maras. Por estas y por muchas otras razones, las soluciones a los problemas nacionales solo pueden encontrarse en la dimensión regional. Un nuevo Belice, una nueva Costa Rica, un nuevo El Salvador, una nueva Guatemala, un nuevo Honduras, una nueva Nicaragua y una nueva Panamá sólo son posibles en la medida en que se realice la nueva Centroamérica. La primera vez que se oyó la oración *"tenemos caminos centroamericanos para la paz y el desarrollo"* sucedieron cosas increíbles y de enorme beneficio en y para la región. Muchas gracias

memoria esquipulas 2.indd 17 2/4/2009 9:19:55 PM

PANEL I

PRINCIPALES DESAFÍOS Y LA AGENDA PENDIENTE EN LA REGIÓN

Panelistas:

Evelyn Villareal
Estado de la Región, Costa Rica

Tatiana Beirute
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Costa Rica

Álvaro Cálix
Consultor Internacional, Honduras

Moderadora:

Felicia Ramírez
Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano, Costa Rica

El primer panel abordó el tema de los principales desafíos que los diferentes actores sociales y gubernamentales de la región Centroamericana perciben al evaluar los avances y retrocesos

memoria esquipulas 2.indd 18 2/4/2009 9:19:56 PM

después de veinte años de la firma de los Acuerdos de Paz. Correspondió a Evelyn Villarreal, del Programa Estado de la Región, presentar el Tercer Informe del Estado de la Región.

La expositora explicó el aporte de la investigación académica al conocimiento y deliberación sobre la situación actual y los desafíos del desarrollo humano sostenible en Centroamérica. De esta manera se ha dado un paso más para consolidar el Estado de la Región como un sistema de seguimiento del desarrollo en Centroamérica.

El informe trata con rigor y respeto de mostrar las aspiraciones y vida de 42 millones de nosotros, sin contar los 4 y medio que se fueron, pero que no están ausentes. Para esto ofrece una mirada profunda sobre un conjunto de temas clave para conocer la evolución reciente de la región. No es una fotografía de la realidad, sino una documentación selectiva de procesos, en la cual se ha precisado y detallado lo que diversos actores sociales, económicos, políticos e institucionales hicieron en el pasado cercano y la huella que dejaron en el desarrollo del istmo. Es un instrumento de observación y navegación.

El estado de situación de la región:
A nivel internacional: el panorama es complicado por la corrosiva geopolítica de seguridad ligada al narcotráfico y actores ilegales que afectan profundamente a las sociedades centroamericanas; la desaceleración de la economía estadounidense; los altos precios de los hidrocarburos y alimentos desatando presiones inflacionarias; y el cambio climático y presión sobre los recursos naturales que perjudica los ecosistemas y la biodiversidad regional.
A nivel de los países: las economías son mucho más abiertas al mundo que hace dos décadas, son sociedades más urbanizadas, con profundos cambios demográficos y sistemas políticos democratizados.
A nivel regional: hoy en día todos los países de la región enfrentan nuevos desafíos como la energía y la seguridad ciudadana; es una región con asimetrías todavía más profundas que antes y en las últimas dos décadas se ha relanzado el proceso de integración regional.
En los últimos cinco años el crecimiento económico de Centroamérica tanto de la economía total como el producto interno bruto por habitante, ha sido superior que el promedio de América Latina, especialmente debido al dinamismo panameño y costarricense.

En materia de pobreza, Centroamérica tiene una difícil situación: de acuerdo con las cifras oficiales, hoy en día el 46% de los centroamericanos es pobre, es decir, casi 20 millones de personas y una de cada cinco vive en extrema pobreza. Sin embargo, estas proporciones eran claramente más altas hace solo cinco años, el 51% y 23% respectivamente.

memoria esquipulas 2.indd 19 2/4/2009 9:19:56 PM

Pues bien, estas buenas noticias son insuficientes para revertir los déficits históricos. Sin embargo, no han alcanzado para cambiar significativamente los retrasos económicos y sociales de la región, que generan asimetrías en la inversión en desarrollo humano, medido por el gasto social que los Estados hacen en asuntos como educación y salud. En este aspecto Panamá y Costa Rica están por encima de los 700 dólares per cápita anuales, niveles sin embargo, que tampoco son destacables en América Latina, mientras que el resto anda en niveles inferiores a 200 dólares, por lo tanto el gasto es regresivo, conforme aumenta gasto aumenta el nivel de ingreso.

Este panorama actual plantea desafíos estratégicos que exigirán innovadoras y audaces respuestas regionales y nacionales. Este Informe propone, como opción, ***encarar estos desafíos en conjunto, redescubrir la acción regional y la integración*** como fortalezas que complementan las acciones que cada Estado, ineludiblemente, debe acometer para el bienestar de su población. En los últimos veinte años el istmo exhibe logros que dan pie a un cauteloso optimismo. Pese a tremendas dificultades y evidentes debilidades, consiguió avanzar en una triple transición (de la guerra a la paz, de regímenes autoritarios a sistemas políticos democratizados; de economías de guerra a economías abiertas).
Por otra parte, la apuesta por la integración regional demanda un remozamiento del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) partiendo de avances concretos.

Por diez años se ha discutido, de modo intermitente, un proceso de reforma institucional del SICA. A la fecha no se han aplicado las transformaciones propuestas sino que se han adoptado cambios más acotados, centrados en corregir las debilidades en el nivel gerencial-administrativo del sistema.

Centroamérica tiene futuro, es importante para nosotros, los habitantes de este istmo. Por ello, observarla, entenderla e imaginar su futuro es clave para el desarrollo de la región.

Seguidamente, el uso de la palabra le correspondió a Tatiana Beirute, de FLACSO Costa Rica, quién explicó los principales problemas que aquejan a la región centroamericana, entre ellos:

La desigualdad social, pobreza y exclusión social: El índice de pobreza disminuyó pero en números absolutos aumentó, perpetuando los altos grados de indigencia y la gran inequidad, que hacen de la región centroamericana, una de las más desiguales (el 20% más rico obtiene más del 50% de la riqueza). En alarmantes condiciones, no se ha logrado la cohesión social, ni se han perpetuado los mecanismos de una real inclusión con los grupos más vulnerables: indígenas y mujeres.

memoria esquipulas 2.indd 20 2/4/2009 9:19:56 PM

Estabilidad política y consolidación democrática

El reflejo de un círculo vicioso traducido mediante la insatisfacción generalizada en cuanto a la democracia, una evidente desconfianza en los partidos políticos y en las instituciones de los países de la región, haciendo persistir la concepción de un Estado en crisis.

Un Estado incapaz de satisfacer las necesidades básicas, con problemas de corrupción a diferentes niveles de poder, problemas de seguridad ciudadana y un marco penal y legal con deficiencias. La situación de inseguridad de la región es uno de los principales desafíos que debemos enfrentar y es por ello, que son necesarias transformaciones en la noción de seguridad, puesto que la seguridad ciudadana es un bien público y un derecho de la población. América Central entra a una dimensión multidimensional de la seguridad, con nuevas amenazas domésticas y a su vez transnacionales, siendo ésta la razón por la cual es necesario estudiar estas situaciones a nivel regional para así poder encontrar soluciones a nivel nacional.

Son mayores los desafíos que requieren de visiones subregionales entre ellos: el narcotráfico, armas pequeñas y livianas, empresas de seguridad privada, la trata de personas y migración, las maras, la corrupción - Estado de Derecho e Impunidad y las implicaciones de la violencia

Algunas propuestas que FLACSO ha venido desarrollando en el tema de seguridad:

- Cooperación internacional en Seguridad Pública: fundamental para lograr controles más efectivos.
- El tema de la información es crucial: necesidad de registros buenos y accesibles.
- Generar procesos de capacitación y modernización
- Cooperación interinstitucional es determinante para el éxito: coordinación para vitar el trabajo repetido.
- Prevenir la militarización de las respuestas
- Se requieren políticas integrales: yendo más allá de soluciones de corto plazo, que busquen mayor cohesión social. El trabajo con los medios de comunicación es importante puesto que se trata de la fuerza más grande en cuanto a influencia de la población.
- Espacio local: corazón de las soluciones
- Las políticas de seguridad pública deben ser políticas de Estado: yendo más allá de un período electoral o de la imagen de un partido político en partículas.

La acción en conjunta y la rapidez de la reacción son esenciales para el futuro de la región centroamericana.

memoria esquipulas 2.indd 21 2/4/2009 9:19:56 PM

Por último, Álvaro Cálix, señaló algunos desafíos del desempeño económico de la región a dos décadas de Esquipulas II:

- Adopción de pactos fiscales que ajusten la carga tributaria a niveles pertinentes, con carácter progresivo antes que regresivo. Además el pacto fiscal tendría como finalidad establecer mejores criterios y procedimientos para lograr la eficiencia en la asignación y ejecución del gasto público, con enfoque de género, incluyendo ampliación y profundización de la seguridad social.
- Reformular las políticas de empleo, dotándolas de complejidad y articulación con la política educativa, el financiamiento de la actividad económica y la política de protección social, a fin de generar condiciones propicias para crear y mantener suficientes empleos de calidad que reduzcan la precariedad y aumenten la competitividad económica (con especial focalización a favor de la juventud, mujeres, zonas rurales y grupos étnicos vulnerables).
- Fomentar un tejido económico más interconectado que sea capaz de producir cadenas de valor entre los distintos sectores productivos.
- Diseñar políticas eficaces para el reordenamiento territorial, reduciendo la vulnerabilidad a los eventos naturales, pero también configurando polos de desarrollo regionales que favorezcan el crecimiento ordenado de ciudades intermedias, reduciendo así la presión migratoria hacia las ciudades capitales
- Establecer políticas que canalicen el flujo de remesas para reactivar social y económicamente las zonas expulsoras de población. Esto pasa entre otras acciones por seguir reduciendo el margen de intermediación financiera de las remesas así como favorecer condiciones para el desarrollo de proyectos e incentivos que promuevan la inversión productiva de una parte de estas transferencias externas.
- Sin renunciar a los aumentos de cobertura, potenciar el aspecto cualitativo de los servicios educativos y de salud. Con especial énfasis tiene que abordarse la situación de la educación preescolar y la educación media.
- Invertir adecuadamente en la niñez y adolescencia, ya que la vulnerabilidad social que presenta este grupo social es alarmante. Por otra parte, si no se atiende oportuna y en debida forma a este sector poblacional, se corre el riesgo de desperdiciar el bono demográfico que se presentará cuando el grueso de la pirámide poblacional se concentré en las edades de mayor productividad laboral.

memoria esquipulas 2.indd 22 2/4/2009 9:19:57 PM

PANEL II

OBSERVANDO LA REGIÓN: INICIATIVAS PARA EL SEGUIMIENTO DE LA AGENDA DE DESARROLLO REGIONAL

Panelistas:

Mauricio Zúñiga
Instituto para el Desarrollo y la Democracia, Nicaragua

Anabelle Ulate
Observatorio Universidad de Costa Rica, Costa Rica

Susana Carrillo
Instituto del Banco Mundial, Estados Unidos

Mónica Zalaquett
Directora del Centro de Prevención de la Violencia (CEPREV), Nicaragua

Moderadora

Felicia Ramírez.
Fundación Arias, Costa Rica

memoria esquipulas 2.indd 23 2/4/2009 9:19:58 PM

El segundo panel a conocer las iniciativas nacionales para el análisis, seguimiento y evaluación de temas que contribuyan al mejoramiento de las políticas públicas, a la interacción entre los actores sociales e instancias gubernamentales y facilitar acciones concretas que conlleven a mejorar la gobernabilidad en la región. En este sentido, Mauricio Zúñiga, del IPADE, presentó el Observatorio Nacional de la Democracia y la Gobernabilidad de Nicaragua, el cual consiste en un sistema de monitoreo, investigación y difusión permanente de conocimiento y análisis del Estado, y como referente nacional que facilita la información, debate y consenso entre los actores sociales, políticos y económicos a diferentes niveles.

El Observatorio Nacional de la Democracia y la Gobernabilidad genera y retroalimenta conocimiento sobre el comportamiento de la democracia y la gobernabilidad para fortalecer la incidencia política y la construcción de ciudadanía en Nicaragua.

La observación es un esfuerzo en conjunto de monitoreo e investigación que se enfoca sobre tres aspectos relevantes del proceso democrático del país: a) la relación entre el sistema político y el sistema económico; b) la relación entre el sistema político y el sistema electoral y c) la relación entre el sistema legislativo y el sistema de administración de justicia.

El Observatorio no es solamente un productor de información, sino también juega un papel en la formación de la opinión pública, lo que hace del observatorio un recurso importante de sostener, a efectos de mantener informada a la sociedad y a los principales actores para que puedan incidir en los cambios que se pretenden alcanzar y evitar un mayor deterioro del sistema democrático.

Se cuenta con una red de aliados para el trabajo de monitoreo, constituida por representantes de instituciones públicas, organizaciones de la sociedad civil, universidades, redes, organizaciones no gubernamentales.

Los insumos también han contribuido al posicionamiento de redes y movimientos sociales sobre temas claves de gobernabilidad y desarrollo democrático.

El Observatorio se está constituyendo en un instrumento poderoso de seguimiento a la evolución del proceso democrático y al modo de gobernabilidad, en tanto que el país requiere de una lectura crítica desde la sociedad.

Seguidamente, el uso de la palabra le correspondió a la señora Anabelle Ulate, Directora del Observatorio Universidad de Costa Rica. Ella explicó el funcionamiento y la experiencia del Observatorio del Desarrollos (OdD), es una unidad de apoyo a la investigación, orientada a consolidar procesos de reflexión y toma de decisiones brindando acceso oportuno a información en temas relevantes para el desarrollo nacional. El núcleo profesional del OdD es de naturaleza interdisciplinaria.

El OdD promueve la interacción entre actores estratégicos para mejorar la capacidad de análisis, formulación, y diseño de las políticas públicas, en las áreas especificas del desarrollo en una

memoria esquipulas 2.indd 24 2/4/2009 9:19:58 PM

localidad, país, o región con el fin de apoyar la coordinación y cooperación en la ejecución de iniciativas que mejoren las capacidades humanas de la población.

El objetivo general del OdD es comprender la dinámica y evolución de las diferentes facetas del desarrollo local, nacional o regional mediante la generación innovadora de información tanto cuantitativa como cualitativa y el fortalecimiento de capacidades de las y los actores involucrados.

La siguiente panelista, Susana Carrillo, del Instituto del Banco Mundial, se refirió a la falta de gobernabilidad y al problema de la corrupción en la región centroamericana, como factores que debilitan la misión del Banco Mundial y los esfuerzos de reducción de la pobreza.

Asimismo, los actores nacionales y países donantes solicitan cada vez más un mejor nivel de gobernabilidad, más transparencia y menos corrupción. El aumento de la ayuda al desarrollo también requiere reforzar los niveles de gobernabilidad (cada vez menos recursos y mas información sobre el mal manejo de la gestión pública).

Ante ésta situación, en Marzo de 2007, fue aprobada La estrategia de Gobernabilidad y Anticorrupción del Banco Mundial (GAC). Ésta estrategia representa el producto de un gran esfuerzo para alcanzar el consenso global y maximizar el impacto de las intervenciones del Banco a nivel sectorial y apoyar reformas sostenibles a largo plazo.

El Plan de Acción GAC del Banco Mundial, está compuesto por tres niveles de intervención:

- A nivel del país (lo local): Profundizar el apoyo a los países con el fin de mejorar el nivel de la gobernabilidad.
- A nivel de proyectos: Combatir la corrupción en las operaciones del Grupo del Banco Mundial.
- A nivel global: Trabajo conjunto con organizaciones de desarrollo, compartir experiencias y apoyar iniciativas que trasciendan fronteras nacionales.

En este marco estratégico, el Banco Mundial ha generado una serie de indicadores globales de gobernabilidad procurando medir la gestión de los gobiernos a través de una síntesis de muchas fuentes, limitando así la posibilidad de errores de medición de indicadores individuales, pudiendo aumentar la posibilidad de medir un concepto complejo como el de la corrupción. Los indicadores globales son:

1. Voz y rendición de cuentas
2. Estabilidad política y ausencia de violencia.
3. Efectividad gubernamental.
4. Calidad regulatoria.

memoria esquipulas 2.indd 25 2/4/2009 9:19:58 PM

5. Estado de derecho.
6. Control de la corrupción.

En este sentido, se realizan diagnósticos a nivel nacional sobre el estado de los diferentes aspectos de la gobernabilidad y de la corrupción a nivel local. Estos diagnósticos permiten identificar los diferentes tipos de corrupción y las instituciones más sólidas y más débiles; sirven para definir reformas y ayudar en la evaluación de éstas; facilitan la definición de indicadores a nivel local; promueven la participación ciudadana, el consenso y diálogo nacional sobre la necesidad de reformas para mejorar la gobernabilidad; la colaboración entre le sector publico y privado.

Por último, Mónica Zalaquett, Directora del Centro de Prevención de la Violencia, (CEPREV), se refirió a éste organismo no gubernamental sin fines de lucro, fundado en 1997 por un grupo de profesionales del área psicosocial, con el fin de contribuir a la prevención de la violencia en Nicaragua, fomentando relaciones no autoritarias en la familia, la escuela y la comunidad.

El modelo del CEPREV promueve el desarrollo de una cultura de paz y formación de nuevas mentalidades que contribuyan a la resolución de conflictos, con énfasis en los grupos juveniles que actúan violentamente.

CEPREV busca impulsar los valores democráticos en espacios como la familia, la escuela, la comunidad, mediante la combinación de acciones psicosociales, la intervención directa en las comunidades, la capacitación a multiplicadores y la labor de incidencia en los medios de comunicación.

memoria esquipulas 2.indd 26 2/4/2009 9:19:58 PM

Observación continua. Una propuesta en construcción.

Hazel Alpízar. IALPA Consultores

La última parte del día se dedicó a la presentación y discusión de una propuesta de mecanismo de observación continuo el cual la Fundación Arias ha estado diseñando con base en los temas de la agenda de Esquipulas: Democratización; Desarrollo Económico y Social y Seguridad

¿Cómo producir, sistematizar y analizar información desde la región?

Algunas premisas:

-Existen observatorios temáticos regionales y nacionales que han demostrado capacidad técnica y solvencia académica. La capacidad de análisis es importante. Nacen de una iniciativa específica en función de lógica de proyectos, alimentados por la cooperación.

-Responden a marco metodológicos diferenciados y con periodicidad diferenciadas en la producción y difusión de la información.

-Aunque hay avances importantes en el uso de informaciones por parte de los decisores políticos, sigue siendo predominante el ejercicio de una política intuitiva (cuando no a veces improvisada).

-En el contexto regional hay menos procesos de tipo global y regional que afectan de manera diferenciada a cada país de la región pero que también implican problemas compartidos.

-El tratado de Libre Comercio con los EEUU y el proceso de negociación de un Acuerdo de Asociación con la UE profundizarán los procesos de cambio en el ámbito económico, social y político.

-El proceso de integración regional se ha visto diluido por estas negociaciones de alto nivel y carece de un sentido estratégico.

Frente a esta realidad: ¿Existe o no un espacio para crear un mecanismo de observación o monitoreo continuo de las condiciones centroamericanos en términos de medir los avances socioeconómicos?

Hay posibilidades:

1. Articular las capacidades nacionales y sectoriales de producción de conocimientos e informaciones.
2. Crear un sistema de alerta temprana de crisis en materia económica, de seguridad y de gobernabilidad democrática.

memoria esquipulas 2.indd 27 2/4/2009 9:19:58 PM

3. Favorecer la producción de información comparable que pueda ser usada por decisiones nacionales y regionales. Explorar la idea de articular entre los observatorios un intercambio de marcos, es posible, qué utilidad? Permitiría recuperar lo mejor que ya existe
4. Valorar los impactos de los acuerdos comerciales sobre la dinámica de desarrollo, la democratización y la seguridad en América central y República Dominicana. Hay pocos estudios del impacto de la firma de paz. Se puede compartir marcos metodológicos.

Énfasis:

1. Observación continúa de impactos del CAFTA y Acuerdo de Asociación con la UE.
2. Observación continúa de políticas públicas en ámitos específicos del desarrollo regional (medio ambiente, integración aduanera, etc.)
3. Crear Red regional de Observatorios del Desarrollo, la Democracia y la Seguridad. Suma de capacidades. No se duplica y permite el fortalecimiento mutuo de capacidades.

memoria esquipulas 2.indd 28 2/4/2009 9:19:58 PM

Trabajo en grupos

Rutas para la construcción de una agenda regional y estrategias para la implementación y seguimiento

La última sección del taller consistió en un trabajo en grupos, y fue diseñado con el objetivo de definir o validar temas vitales para el desarrollo de la región para que se constituyan en una agenda de seguimiento. Para ello se formaron dos grupos mixtos de participantes. Se trabajó la modalidad de una matriz en la cual se indicaban las instrucciones para el desarrollo del trabajo. A continuación se presentan los resultados obtenidos por grupo.

memoria esquipulas 2.indd 29 2/4/2009 9:19:59 PM

Criterios:

- Temas que atañen a todos o la mayoría de los países.
- Puede ser útil como seguimiento a Esquipulas II o como insumo para la construcción de un nuevo acuerdo de Esquipulas.
- La implementación podría ser por medio de la creación de una red de observatorios, pero también puede ser trabajada por los observatorios ya existentes.
- El seguimiento debe incluir indicadores legales (existencia de la norma), capacidades institucionales para cumplirla y la práctica observada.
- Piso mínimo que se debe garantizar para los tres temas generales: superar las exclusiones sociales radicales que inhabilitan a las personas para ejercer sus derechos (equidad de género, intergeneracional, étnica y territorial)

memoria esquipulas 2.indd 30 2/4/2009 9:19:59 PM

Grupo Nº 1

Temas generales	Temas específicos para una agenda de seguimiento	Estrategias de implementación y seguimiento
Democratización	REGIMEN ELECTORAL Y DE PARTIDOS POLÍTICOS: 1. Capacidades de los organismos electorales para administrar con autonomía procesos electorales limpios, transparentes y equitativos. 2. Regulaciones para el financiamiento político que alienten la competencia equitativa, modere los gastos de las campañas y erradique las limitaciones de los derechos políticos. 3. Modernizar los partidos políticos, mejorando la democracia interna y la transparencia. Garantizar la participación de mujeres. CONSTRUCCIÓN DE CIUDADANÍA:	Aprovechar observatorios existentes para realizar seguimiento y fortalecer su capacidad de estudio a nivel regional. Identificar indicadores que ya se miden, y sobre esta base complementar con indicadores que se relaciones con los temas de seguimiento. Por ejemplo régimen electoral CAPEL- IIDH.
	1. Viabilización y perfeccionamiento un sistema de acceso a la información, participación ciudadana, petición de cuentas y contraloría social sobre los asuntos públicos. 35 2. Promoción y empoderamiento ciudadano de los derechos e internalización de deberes. ESTADO DEMOCRÁTICO DE DERECHO 1. Fortalecimiento de la rendición de cuentas horizontal y vertical, especialmente las cortes o contralorías de cuentas. 2. Acceso a la justicia pronta, cumplida e igual para todos. 3. Descentralización virtuosa (competencia, recursos, capacidades y poder de decisión).	
Desarrollo económico y social	FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO 1. Sistemas de recaudación fiscal progresivos, transparente y eficientes, sin que obstaculizen la competitividad. 2. Eficiencia en la asignación del gasto público orientado a disminuir las asimetrías sociales. GASTO SOCIAL 1. Inversión en salud y educación, aumentando la calidad, la tasas de cobertura a nivel secundario y técnico, así como la educación no formal, particularmente zonas rurales. 2. Seguridad alimentaria y nutricional de la población centroamericana.	
	3. Universalización progresiva de la seguridad social. PRODUCTIVIDAD Y EMPLEO 36 1. Encadenamientos productivos entre sectores dinámicos y no dinámicos para aumentar el valor agregado y la productividad. 2. Orientación productiva de las remesas, reducir consumo. 3. Profundizar el mercado centroamericano. 4. Negociar MEDIO AMBIENTE 1. Desarrollo económico con sostenibilidad ambiental, que proteja y haga un manejo sostenible la biodiversidad de la región. 2. Políticas de ordenamiento territorial, orientadas a desarrollo de regiones, ciudades intermedias y reducción de vulnerabilidad de eventos naturales.	
Integración centroamericana	1. Eficacia y eficiencia de la institucionalidad regional. 2. Fortalecimiento de la capacidad de negociación como bloque.	

memoria esquipulas 2.indd 31 2/4/2009 9:20:01 PM

Grupo Nº 2

Temas generales	Temas específicos para una agenda de seguimiento	Estrategias de implementación y seguimiento
Democratización	Construir una cultura democrática desde la familia, y la escuela monitoreando los contenidos de los programas de educación formal y no formal y el rol de los medios y OSC para llenar los vacios en temas democráticos, de derechos y funcionamiento del gobierno. Empoderar a ciudadanía y sectores de sociedad civil (fortaleciendo su autoestima) y trabajar un nuevo tipo de liderazgo no autoritario para que demanden del Estado y sus instituciones superar los déficit en la gestión pública (frágil institucionalidad, no cumplimiento de la ley, impunidad, falta de justicia, poca transparencia en la administración publica). Destacar problemas de identidad y de pertenencia de sectores excluidos y marginados en la construcción de la sociedad. (etnias, pueblos indígenas, población rural) en la construcción de la nación y de los partidos políticos. Visibilizar la falta de representatividad y de prácticas democráticas a lo interno de los partidos políticos para que sean incluyentes y no de elites. Que cumplan su función de mediación entre los sectores sociales y sus agendas ante los poderes públicos. El monitoreo debe desarrollar una metodología que visibilice y de especificidad a los problemas.	
Desarrollo económica y social	Esquipulas III debe REVISAR relaciones de EEUU y la región CA por su impacto negativa por deportaciones en GTM, polarización política y déficit democrático en Nicaragua, relaciones comerciales. Presidentes deben demandar una nueva agenda en las relaciones no basada solamente en narcotráfico y terrorismo sino relevando problemas regionales y el impacto de la crisis. Retomando Esquipulas los gobiernos y expresiones de poder local deben establecer una política de dialogo frente al problema de las maras y pandillas. La prevención de la violencia desde una visión integral con políticas de empleo, dialogo y estrategias de alianzas a nivel comunitario. La violencia es un problema social y no debe ser tratado con políticas represivas ni exclusivamente por las instituciones militares o policiales. Se debe introducir un enfoque de prevención de la violencia en la formación y educación de las fuerzas policiales. Educar preventivamente sobre el narcotráfico y el impacto en la sociedad por el consumo de drogas. La migración interna de la región, la trata de personas y la situación de poblaciones indocumentadas especialmente mujeres deben ser relevadas en la agenda regional. Aplicar el enfoque de género a los temas de seguridad haciendo énfasis en particular al tema de los derechos de las mujeres y de la masculinidad. La seguridad es un bien público y se debe fortalecer la coordinación y cooperación interinstitucional a nivel interno y regional. Desarrollar mecanismos de regulación efectiva sobre el uso de las armas y campañas educativas para prevenir el uso de las mismas.	
Otros	Que Esquipulas III de importancia al apoyo de los gobiernos al programa de ciudades seguras de Habitat para la Humanidad y ONU. Monitorear la inversión publica en ampliar y modernizar la insfraestructura de la población penal de la región y la vigencia de los derechos humanos en las mismas. Asi como la existencia en los sistemas penitenciarios procesos de rehabilitación efectivos de los privados de libertad.	

memoria esquipulas 2.indd 32 2/4/2009 9:20:01 PM

BALANCE FINAL

DEL PENSAMIENTO IDEOLOGICO AL PENSAMIENTO ESTRATEGICO

Henri Bauer

A través de las diferentes intervenciones, exposiciones, preguntas, debates, propuestas, etc., que han demostrado una gran calidad, pertinencia e interés, es posible identificar un proceso de elaboración común de pensamiento.

Los títulos de las intervenciones, las palabras utilizadas, los conceptos, la construcción de frases del primer día han sido muy expresivas: Álvaro utilizó bastante el concepto de "reformular", Tatiana hablaba de "avances y problemas", otros conceptos, como el de "nudos", "transformaciones", revelan una perspectiva común a la que Evelyn supo darle nombre cuando hablaba de "un cauteloso optimismo".

El segundo día significó otro paso adelante, cuando comenzó a hablarse de una "voluntad de compromiso común" marcada por la seriedad del compromiso y por la lucidez en cuanto a las dificultades posibles. Este proceso desembocó en las conclusiones del último trabajo de grupos que se expresaron en términos de "agenda de seguimiento".
Constatar este proceso me permite subrayar dos dimensiones que me parecen sumamente importantes.

En primer lugar, la dimensión humana. Me parece que la calidad de los participantes a este taller, la seriedad de sus intervenciones, los intercambios tanto en esta sala como en los corredores, en los tiempos de café, de comida, etc. han permitido desarrollar un proceso común. Me parece estar ante un grupo de personas que se conocen, se respetan mutuamente, se estiman, se aprecian, y que están concientes, tal vez no todavía de manera formal, del interés común para trabajar juntos. Este Factor Humano es esencial para el lanzamiento de una iniciativa compartida, luego para el establecimiento de una red de actores. Sobre ésto no quiero extenderme, me parece que cada uno de ustedes lo ha experimentado y lo conoce mejor que yo.

En segundo lugar, he podido constatar una importante capacidad para pensar en términos de asociación de diferentes y de articulaciones, lo que demuestra capacidades innovadoras de elaboración del conocimiento. Les doy algunos ejemplos.

memoria esquipulas 2.indd 33 2/4/2009 9:20:01 PM

1. LIBERTAD INDIVIDUAL Y RED

Ustedes expusieron una serie de iniciativas de observatorios, todas serias, pertinentes, interesantes, pero dispersas tanto a nivel geográfico: por países, como a nivel temático: por disciplinas. Al mismo tiempo, ustedes manifestaron la necesidad de adoptar una perspectiva transversal tanto a nivel regional como a nivel interdisciplinario. Esta doble perspectiva permite articular libertad de cada uno y red.

Al mismo tiempo, hablaron de las exigencias técnicas que exige la construcción de una red y de la dimensión política, manifestando una opción profunda por trabajar juntos, compartiendo esfuerzos, recursos, dificultades y logros en una ética de la co-responsabilidad. El hecho de afirmar que cada uno es responsable y co-responsable al mismo tiempo me parece significativo.

2. AUTONOMIA Y CONVERGENCIA

Ustedes han compartido lo que ustedes hacen, que constituye una materia prima sumamente interesante, así como la voluntad de poner ésto en una perspectiva de Red. Lo que les ha permitido articular la diversidad de observatorios locales y una convergencia de objetivos para pensar en términos de proyectos concretos, de observatorios locales y nacionales, **y** en términos de convergencia.

3. OBSERVACION Y ELABORACION DE PROPUESTAS

Ustedes han manifestado la voluntad de articular la dinámica de observatorio, que incluye un sistema de alerta temprana, y una dinámica de elaboración de propuestas para proponer una palabra al mismo tiempo crítica y constructiva.

Partiendo de la distinción hegeliana gobierno/sociedad civil, ustedes expresan la necesidad de articular una posición crítica de la sociedad civil, capaz de observar, monitorear y cuestionar las políticas públicas **y** una posición de participación activa, de colaboración con todos los otros componentes de la sociedad, incluyendo el gobierno, especialmente cuando éste no es de la misma corriente política que ustedes, para darse como objetivo, no la auto-legitimación que pretende venir de la denuncia de los errores del otro ubicándose al mismo tiempo en una posición de "pureza" política, sino la búsqueda efectiva y compartida del Bien Común.

4. OBJETIVIDAD Y SUBJETIVIDAD

Ustedes han sido muy competentes en articular racionalismo **y** simbolismo, asumiendo que técnica **y** cultura no están tan separados como parece. Uno de los grandes retos de un observatorio es su capacidad a respetar la diversidad de las sociedades observadas. Concretamente en América Central pienso en la importancia de lo subjetivo, de las sensibilidades, los sentimientos, la religiosidad, las pasiones, las creencias, los valores... La articulación de índices, protocolos, bases de datos **y** elementos considerados como más subjetivos pueden ayudar por ejemplo a integrar mejor algunas poblaciones que corren el

memoria esquipulas 2.indd 34 2/4/2009 9:20:01 PM

riesgo de sentirse excluídas de estas iniciativas: los Misquitos de Nicaragua, los Garífunas de la costa caribe, los Mayas de Guatemala, etc. La ausencia de poblaciones tradicionalmente excluídas serviría a hacer de ellas objetos de estudio en vez de Sujetos. La articulación de objetividad y subjetividad es otro elemento fundamental para trabajar en una dinámica de integración de las múltiples diversidades que componen las sociedades centroamericanas y no de exclusión.

5. OTROS MUCHOS EJEMPLOS

Estas articulaciones se han manifestado en muchísimas de sus intervenciones. Ahora ya no han hablado en términos de Costa Rica **o** Guatemala sino de Costa Rica **y** Guatemala; de Centroamérica ante el mundo sino de Centroamérica **y** el mundo. El ejemplo de la participación de República Dominicana en la dinámica centroamericana es una prueba más que ni siquiera la geografía ni la política pueden encerrar Centroamérica en una prisión que la aísla del resto del mundo...

memoria esquipulas 2.indd 35 2/4/2009 9:20:02 PM

CONCLUSION

Una de las grandes transformaciones que América Central ha logrado realizar estos últimos años ha tenido lugar en uno de los niveles más profundos de la cultura: la manera de elaborar el saber, la manera de pensar. Los centroamericanos han logrado una transición mayor: saber reemplazar la interjección **"o"** por la interjección **"y"**: tomando conciencia que muchas veces no se trata de escoger entre este "o" aquél, entre uno "u" otro, sino de articular lo que nos parece diferente. De esta manera se pasa de un pensamiento en términos de "yo **o** el otro" (o sea de "cada uno") a un pensamiento en términos de "yo **y** el otro", dando lugar a una transición que va del pensamiento ideológico al pensamiento estratégico: de discípulos del "yo" (y a veces de sus esclavos), se pasa a la construcción del "nosotros".

Esta dimensión del pensamiento, junto con el factor humano, es uno de los elementos esenciales para la construcción de una red.

Irenees, muy modestamente, quisiera participar con ustedes en la construcción de este "nosotros".

memoria esquipulas 2.indd 36 2/4/2009 9:20:02 PM

Notas curriculares

Henri Bauer. Nacido en Guatemala, trabaja en los años 1980 en América Central, en un contexto de guerra civil, sobre iniciativas en relación con la construcción de paz.

Cuando llega a Francia, a principios de los años 1990, se especializa en la comprensión de las relaciones entre conflictos, violencia y paz, y obtiene un doctorado en Ciencias Sociales y Políticas en el Instituto Católico de París.

Trabaja para varios centros de investigación, y es profesor a la Facultad de Ciencias Sociales y a la Facultad de Filosofía del Instituto Católico de París. Participa además a diversos proyectos de la Fundación Charles Léopold Mayer para el Progreso del Hombre.

En el 2002, crea Irenees, Instituto de Recursos para la Paz, del que es el actual director.

Ricardo Stein Heinemann. Doctor en Educación de la Universidad de Boston y Master en Matemáticas de la Universidad de Tufts, ambas en Massachusetts, Estados Unidos. Su licenciatura en matemáticas y física la obtuvo en la Universidad del Valle de Guatemala.

Asesor Especial del Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas para Guatemala, es además, consultor del Informe Nacional de Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en temas relacionados con el estado, democracia y ciudadanía. También se desempeña como consultor del Programa Latinoamericano del Open Society Institute, con sede en Washington, D.C. Presidente del Consejo de Fiduciarios del Centro de Investigaciones Regionales Mesoamericanas (CIRMA) y asesor del Instituto Multipartidario Holandés para la Democracia (nIMD).

Evelyn Villarreal:. Master en Estudios Políticos Latinoamericanos, Universidad de Oxford, Reino Unido. Master en Estudios Latinoamericanos con énfasis en cultura y literatura. Universidad Nacional de Costa Rica. Licenciada en Ciencias Políticas, con énfasis en Relaciones Internacionales, Universidad de Costa Rica.

Actualmente es coordinadora del Programa Estado de la Región el Programa Estado de la Nación y Estado de la Región. Además, se ha desempeñado en el Proyecto Democracia en América Latina (PRODAL), Banco Interamericano (BID), Claves Consultores S.A.; Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica y la Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica (actualmente profesora de metodología de investigación).

memoria esquipulas 2.indd 37 2/4/2009 9:20:02 PM

Tatiana Beirute. Licenciada en Sociología. Asistente de investigación de la Secretaria General de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) en el proyecto de Integración Regional en América Latina, y en los temas de seguridad y defensa regionales. Consultora en temas relacionados con violencia, inseguridad ciudadana y medios de comunicación. Profesora de la Universidad de Costa Rica.

Alvaro Cálix. Hondureño, Candidato a Doctor en Ciencias Sociales por el Programa Latinoamericano de Trabajo Social de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras. Consultor asociado al Centro de Investigación y Promoción de los Derechos Humanos en Honduras y a la Fundación Friedrich Ebert en América Central. Coordinó el Informe Nacional sobre Derecho Humano Honduras 2003.

Armando Jiménez. Licenciado en Filosofía, y Máster en Educación, actualmente se desempeña como Director Ejecutivo del Consejo Nacional de Seguridad Pública, desde el año 2004 a la fecha. Director del Observatorio Centroamericano sobre Violencia, OCAVI. Investigador de la Universidad Dr. José Matías Delgado.

Mauricio Zúñiga. Nicaragüense, Abogado y Notario, Lic. Ciencias Políticas y Sociales. Durante los últimos 16 años ha laborado en el Instituto para el Desarrollo y la Democracia (IPADE) como funcionario de proyectos de educación ciudadana y asesoría legal en derechos de propiedad; como Director de Proyectos de Democracia, Educación Ciudadana, Apoyo Jurídico y Organización Empresarial. Sub Director desde 1998 y en Agosto de 2003 es nombrado Director Ejecutivo.

Anabelle Ulate. Profesora Catedrática de la Escuela de Economía de la Universidad de Costa Rica. Directora del Observatorio del Desarrollo. Ex directora del Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad de Costa Rica. Tiene una Maestría en Economía Internacional de la Universidad de York en Inglaterra.

Susana Carrillo. Especialista Senior en Gobernabilidad en el Programa Global de Gobernabilidad en el Instituto del Banco Mundial en Washington DC desde el año 2004. Es encargada de la ejecución de programas de gobernabilidad y anticorrupción en varios países a nivel mundial en apoyo a las operaciones del Banco Mundial, mayormente en África, Latinoamérica y el Caribe. Antes de iniciar su trabajo profesional con el Banco Mundial, Susana trabajo con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, como oficial de Programa en Gambia (África del Oeste), Jefe de Programa en Guatemala y Especialista en

Mónica Zalaquett. Directora del Centro de Prevención de la Violencia, CEPREV. Consultora en temas de Prevención de la Violencia del Banco Mundial. Once años de experiencia como

memoria esquipulas 2.indd 38 2/4/2009 9:20:02 PM

facilitadora y conferencista en Nicaragua, Centroamérica y Colombia. Autora de diversos estudios, materiales didácticos, sistematizaciones y estudios sobre el tema "La Cultura de la auditoria y sus implicaciones en la Violencia".

Eduardo Núñez. Costarricense, politólogo y gerente de proyectos de desarrollo, tiene conocimientos y experiencia efectiva en las áreas de asesoría electoral, reforma de partidos políticos, promoción de la participación política de organizaciones ciudadanas, diseño y ejecución de programas educativos para adultos, y diseño y gerenciamiento de proyectos y programas de cooperación internacional.

memoria esquipulas 2.indd 39 2/4/2009 9:20:02 PM

ANEXOS

PROGRAMA DEL TALLER

Miércoles 26 de noviembre, 2008

8:00-8:30 Inauguración

- **Henri Bauer**, Director Ejecutivo del Instituto de Recursos para la Paz (IRENEES).
- **Ricardo Stein**, Asesor Político de la oficina del Coordinador Residente del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Guatemala.
- **Luis Alberto Cordero A**., Director Ejecutivo de la Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano.

9:00-10:00 Conferencia magistral: *Centroamérica: entre el auge y la pobreza, los desafíos para una región en construcción*

- **Ricardo Stein**, Asesor Político de la oficina del Coordinador Residente del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Guatemala.

10:00-10:20 Receso/café

10:20-11:30 Panel: Principales desafíos y la agenda pendiente en la región

- *El tercer informe del Estado de la Región.* ***Evelyn Villareal*****,** Estado de la Región.
- *Problemas y respuestas a la situación de inseguridad de la región.* ***Tatiana Beirute.*** Secretaría Regional de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO).
- *La democracia: brechas económicas y sociales.* **Álvaro Cálix**, Consultor International

11:30-12:00 Preguntas y comentarios

12:00-1:30 Almuerzo

1:30-2:30 Panel: Observando la región: iniciativas para el seguimiento de la agenda de desarrollo regional. (I Parte)

- *Observatorio Centroamericano sobre Violencia (OCAVI)*. **Armando Jiménez,** Director de OCAVI, El Salvador.
- *Observatorio Nacional de la Democracia y la Gobernabilidad*. **Mauricio Zúñiga,** Director del Instituto para el Desarrollo y la Democracia, Nicaragua
- *Observatorio del Desarrollo*. **Anaballe Ulate,** Coordinadora del Observatorio Costa Rica, Universidad de Costa Rica.
- *Indicadores de gobernabilidad para América Latina*. **Susana Carrillo**, Instituto del Banco Mundial y el Programa de Diagnósticos e Indicadores de Gobernabilidad, Banco Mundial.

memoria esquipulas 2.indd 40 2/4/2009 9:20:02 PM

2:30-2:45 **Preguntas y comentarios**

2:45-3:00 **Receso/café**

3:00-3:40 ***Observación continua.*** Una propuesta en construcción. **Hazel Alpízar,** IALPA Consultores.

3:40-4:00 **Preguntas y comentarios**

7:00 p.m. **Actividad pública:** *Presentación del Boletín Diálogo Centroamericano***. Luis Alberto Cordero,** Director Ejecutivo de la Fundación Arias para la Paz y Progreso Humano.

Jueves 27 de noviembre, 2008

8:30-9:00 Síntesis del día anterior

9:00-10:30 **Trabajo en grupos:** Rutas para la construcción de una agenda regional y estrategias para la implementación y seguimiento.

10:30-11:00 **Receso/ café**

11:00-12:30 **Presentación** del trabajo en grupos y discusión general

12:30-2:00 **Almuerzo**

2:00-3:00 **Balance general:** El legado de Esquipulas: un compromiso que debe renovarse. **Luis Alberto Cordero**. Director Ejecutivo de la Fundación Arias; **Henri Bauer**. Director Ejecutivo del Instituto de Recursos para la Paz

3:00-3:30 **Cierre**

7:00 **Cena.** Antigua, Guatemala

memoria esquipulas 2.indd 41 2/4/2009 9:20:03 PM

memoria esquipulas 2.indd 42 2/4/2009 9:20:03 PM